



## “สิงคโปร์ผ่านกฎหมายควบคุมการแทรกแซงจากต่างชาติ”

ปัจจุบันเทคโนโลยีเครื่องมือสื่อสารเป็นเครื่องมือสำคัญในการสื่อสารและเผยแพร่ ส่งต่อข้อมูล ทำให้ประชาชนสามารถรับรู้ข้อมูลข่าวสารได้อย่างรวดเร็ว ผ่านผู้ให้บริการสื่อต่าง ๆ เช่น เฟซบุ๊ก (Facebook) กูเกิล (Google) ทวิตเตอร์ (Twitter) เป็นต้น แต่อย่างไรก็ดี ข้อมูลที่ถูกส่งผ่านสื่อออนไลน์นั้นมีทั้งข้อมูลที่เป็นเท็จ (False) หรือข้อมูลบิดเบือนที่อาจส่งผลกระทบต่อในด้านลบต่อความคิดเห็นของประชาชนในสังคม ทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคม รวมถึงอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศ และในส่วนของสิงคโปร์เป็นประเทศที่มีประชากรหลากหลายเชื้อชาติ และมีการแสดงความคิดเห็นกันอย่างเปิดเผย ทำให้เสี่ยงที่จะได้รับผลกระทบจากการเคลื่อนไหวด้านข่าวสารที่เป็นภัย หรือสร้างความเข้าใจผิด ทั้งในประเด็นทางการเมือง การยุยง ต่อด้าน และสร้างความแตกแยก เช่น เชื้อชาติและศาสนาที่อาจถูกยกขึ้นมาเป็นประเด็น ทำให้เสี่ยงต่อการถูกเผยแพร่ข้อมูลที่เป็นปรักปรำต่อสาธารณะประโยชน์ ซึ่งอาจสร้างความขัดแย้งและความเข้าใจผิดในกลุ่มประชาชน

สิงคโปร์จึงได้ตระหนักถึงความสำคัญและความรุนแรงของปัญหาดังกล่าว จึงได้ร่าง พ.ร.บ.การแทรกแซงจากต่างชาติ (Foreign Interference (Countermeasures) Act: FICA) ที่ผ่านการอนุมัติในรัฐสภาเมื่อวันที่ ๔ ต.ค.๖๕ (มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๗ ก.ค.๖๕) กฎหมายนี้มีมาตรการเพื่อป้องกัน ตรวจสอบ และขัดขวางการแทรกแซงจากต่างประเทศในประเด็นทางการเมือง จากภัยคุกคามการแทรกแซงจากต่างประเทศที่มีศักยภาพและความรุนแรงเพิ่มขึ้น กฎหมายดังกล่าวได้ให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ทางการในการควบคุมแพลตฟอร์มออนไลน์หรือแม้กระทั่งกลุ่มสนทนาส่วนตัว โดยอนุญาตให้เจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถสั่งการให้เว็บไซต์ และผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตเปิดเผยข้อมูลผู้ใช้งานหรือปิดกั้นเนื้อหาที่เห็นว่าเป็นปรักปรำต่อสาธารณะประโยชน์ และให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย สามารถสั่งการให้สอบสวนในประเด็นที่อยู่ในความสนใจของประชาชน “เพื่อเปิดเผยการรณรงค์ด้านข้อมูลข่าวสารอันเป็นปรักปรำต่อสาธารณะประโยชน์” หากสงสัยว่ามีการแทรกแซงจากต่างชาติได้ โดยความผิดจะเกิดขึ้นเมื่อบุคคลในประเทศเผยแพร่ข้อมูลที่ก่อให้เกิดอิทธิพลต่อเป้าหมาย ในการกระทำบางสิ่งบางอย่างที่ทำให้เกิดผลในทางลบ และเป็นผลร้ายต่อผลประโยชน์ของสิงคโปร์ ยุยงให้เกิดความรู้สึกเกลียดชังหรือทำให้ความเชื่อมั่นของประชาชนต่อรัฐบาลลดลง

### อำนาจการควบคุมของกฎหมาย FICA

- (๑) รัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทยจะมีอำนาจในการออกคำสั่งไปยังหน่วยงานต่าง ๆ เช่น ผู้ให้บริการโซเชียลมีเดีย ผู้ให้บริการอิเล็กทรอนิกส์ที่เกี่ยวข้อง ผู้ให้บริการการด้านเข้าถึงอินเทอร์เน็ต และบุคคลที่เป็นเจ้าของหรือดูแลเว็บไซต์ ปิดกั้นการเข้าถึงสื่อออนไลน์เพื่อช่วยด้านการสืบสวนและตอบโต้กิจกรรมการสื่อสารที่เป็นศัตรูจากต่างประเทศ
- (๒) กฎหมายนี้ห้ามไม่ให้เผยแพร่ข้อมูลเท็จ ซึ่งรัฐบาลระบุว่า เป็นภัยต่อสาธารณะ ผู้ใดที่ถูกตัดสินว่ามีความผิดอาจถูกปรับอย่างหนักหรือ/และ ถูกจำคุกถึง ๕ ปี
- (๓) กฎหมายฉบับนี้ยังห้ามไม่ให้มีการใช้บัญชีปลอม หรือบ็อต (bot) ในการเผยแพร่ข่าวปลอม โดยมีโทษปรับถึง ๑ ล้านดอลลาร์สิงคโปร์ หรือกว่า ๒๓ ล้านบาท และมีโทษจำคุกถึง ๑๐ ปี



testbook

## SINGAPORE'S FOREIGN INTERFERENCE (COUNTERMEASURES) ACT



COUNTER FOREIGN INTERFERENCE

(๔) กฎหมายบังคับใช้ได้กับหลายแพลตฟอร์ม ตั้งแต่โซเชียลมีเดีย ไปจนถึงเว็บไซต์ข่าว ซึ่งจะถูกลงโทษด้วยหากไม่ทำตามคำสั่งให้ลบข้อมูล หรือโพสต์ข้อมูลแก้ไข

(๕) ภายใต้กฎหมายใหม่นี้จะให้อำนาจทางการสิงคโปร์ในการบังคับให้โซเชียลมีเดียและผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตต่าง ๆ ตลอดจนผู้ให้บริการเว็บไซต์ ต้องเปิดเผยข้อมูลของผู้ใช้งาน หรือปิดกั้นเนื้อหา รวมถึงลบแอปพลิเคชันที่มองว่าเป็นปรปักษ์ต่อรัฐ

(๖) รัฐบาลสิงคโปร์สามารถกำหนดให้องค์กรหรือบุคคลใด ๆ เป็น “บุคคลที่มีความสำคัญทางการเมือง” โดยขึ้นอยู่กับลักษณะงานที่มีความเกี่ยวข้องกับการเมือง ซึ่งหมายความว่า องค์กรหรือบุคคลที่เข้าข่ายจะต้องเปิดเผยแหล่งที่มาของเงินทุนและความเชื่อมโยงกับต่างชาติ

(๗) รัฐบาลยังมีอำนาจในการดำเนินการกับประชาชนที่ถูกมองว่าเป็นตัวแทนต่างชาติและพยายามเผยแพร่ข้อมูลที่เป็นปรปักษ์ต่อรัฐ ซึ่งรัฐบาลสิงคโปร์ยืนยันว่ากฎหมายฉบับใหม่มีความจำเป็นเพื่อต่อต้านภัยคุกคามจากต่างชาติ ซึ่งถือเป็นภัยคุกคามที่ร้ายแรง

## ความเปราะบางของสิงคโปร์

สิงคโปร์เป็นประเทศที่มีประชากรหลากหลายเชื้อชาติ ทำให้เสี่ยงต่อการถูกเผยแพร่ข้อมูลที่อาจสร้างความขัดแย้งและความเข้าใจผิดในหมู่ประชาชน เช่น ในประเด็นการเมือง หรือปลุกปั่นให้เกิดความขัดแย้งจากประเด็นศาสนาและเชื้อชาติ ที่พุ่งเป้าไปที่ความหลากหลายทางวัฒนธรรมของ ซึ่งสิงคโปร์มองว่าเป็นหนึ่งในภัยคุกคามร้ายแรงที่สุดที่สาธารณรัฐต้องเผชิญ โดยเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๑ สิงคโปร์เผชิญกับปัญหาด้านพิพาทกับมาเลเซียเกี่ยวกับปัญหาทางทะเลและน่านน้ำ<sup>๑</sup> ซึ่งมีการแสดงความคิดเห็นออนไลน์ที่ถูกสร้างโดยบัญชีนิรนาม และมีการพูดถึงอย่างกว้างขวาง เพื่อพยายามสร้างความเข้าใจผิด เกี่ยวกับจุดยืนของสิงคโปร์ ในช่วงที่มีความตึงเครียดกับประเทศอื่นระหว่างปี ๒๕๕๙ ถึงปี ๒๕๖๐ และสิงคโปร์ยังประสบกับบทบัญญัติเพื่อต่อต้านการรณรงค์การให้ข้อมูลที่ไม่น่าเป็นมิตร (Hostile Information Campaigns: HICs) ซึ่งระบุไว้ในกฎหมาย FICA ที่มีการประสานงานกันเพื่อพยายามทำลายบ่อนทำลายจุดยืนด้านนโยบายต่างประเทศของสิงคโปร์ ข้อคิดเห็น และวิดีโอออนไลน์ถูกอัปโหลดโดยบัญชีโซเชียลมีเดีย ซึ่งไม่มีการเคลื่อนไหวเป็นเวลาหลายปี เนื้อหาเหล่านี้ได้รับการเผยแพร่อย่างกว้างขวางผ่านแอปพลิเคชันสำหรับแชทและมุ่งสร้างอิทธิพลต่อความรู้สึกนึกคิดของชาวสิงคโปร์

## แนวโน้มที่ส่งผลกระทบต่อด้านสิทธิมนุษยชนของदनสิงคโปร์

การผ่านกฎหมายที่ใช้ควบคุมการแทรกแซงจากต่างชาติฉบับนี้ อาจถือเป็นหายนะด้านสิทธิมนุษยชนในหมู่นักเคลื่อนไหวสื่ออิสระ และนักการเมืองฝ่ายค้าน เพราะสามารถให้อำนาจแก่รัฐบาลสิงคโปร์ในการลงโทษผู้ใดก็ได้บนพื้นฐานของข้อกล่าวหาที่คลุมเครือว่าเกี่ยวข้องกับชาวต่างชาติ ซึ่งกลุ่มนักเคลื่อนไหวด้านสิทธิมนุษยชนแสดงความกังวลว่า พ.ร.บ. FICA จะเป็นเครื่องมือสำคัญสำหรับรัฐบาลในการปราบปรามการเคลื่อนไหวของประชาชนและสื่อ รวมถึงนักการเมืองฝ่ายค้าน ส่งผลให้รัฐบาลสามารถปิดมุมมองที่ไม่ชอบได้ และเป็นอีกครั้งที่สิงคโปร์แสดงให้เห็นถึงการขาดความเชื่อมั่นในระบอบประชาธิปไตย โดยใช้มาตรการทางการเมืองที่เหมาะสมกับระบอบเผด็จการ ที่ไม่ไว้วางใจประชาชนของตน

## ข้อเสนอแนะ: ไทยควรพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ไทยควรสนับสนุนการกำกับดูแลเจ้าหน้าที่ของรัฐและเอกชนผู้ให้บริการทางสื่อออนไลน์ มีการเพิ่มฐานความรู้และพัฒนาทักษะในการควบคุมดูแลสื่อ เพื่อให้สามารถคัดกรองข้อมูลที่เป็นเท็จได้อย่างรัดกุม และสามารถให้ข้อมูล ความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องแก่สาธารณะชนในการใช้สื่อออนไลน์

๒. ไทยควรมีการศึกษาถึงมุมมองด้านการใช้มาตรการทางกฎหมายดังกล่าวของสิงคโปร์ฉบับนี้ ในการปรับปรุงแก้ไขข้อกฎหมายที่ยังขาดความชัดเจนในการควบคุมดูแลสื่อออนไลน์ หรืออาจเห็นควรพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายบางฉบับให้ทันสมัยขึ้น เพื่อสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงจากการใช้สื่อออนไลน์

## อ้างอิง

<sup>๑</sup><https://www.mha.gov.sg/mediaroom/press-releases/hic-provisions-of-the-foreign-interference-countermeasures-act-to-take-effect-from-7-july-2022/>

<sup>๒</sup><https://www.straitstimes.com/singapore/measures-in-spoes-foreign-interference-law-to-counter-hostile-information-campaigns-take-effect-from-july-7>

<sup>๓</sup><https://www.straitstimes.com/singapore/politics/foreign-interference-one-of-the-most-serious-threats-faced-by-spore-law>