



M NIT R

Track II Monitor โดย ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

ฉบับที่ ๒๐/๖๕ (๑๖ - ๓๑ ก.ค.๖๕)

ความพยายามก้าวต่อไปของ กองทัพเมียนมา

มีสัญญาณเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ว่าทหารของเมียนมากำลังพยายามสู้ต่ออย่างหนัก นับตั้งแต่ นายพลอาวุโส มิน อ่อง ไหล่ ก่อรัฐประหารเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ประเทศก็ได้เข้าสู่สงครามกลางเมืองในหลายพื้นที่ แทนที่จะเป็นการรักษาเสถียรภาพและความมั่นคงของเมียนมา การรัฐประหารกลับสร้างความเป็นไปได้ที่ประเทศจะแตกแยกออกเป็นรัฐอธิปไตยหลายรัฐ อย่างไรก็ตามสำหรับมิน อ่อง ไหล่และเจ้าหน้าที่ระดับสูงนั้น สงครามกลางเมืองอาจส่งผลให้เกิดการปฏิรูปกองทัพ โดยทุกลำดับชั้นนั้น จะมีรายงานข่าวที่น่าเชื่อถือหลายฉบับรายงานว่าการทหารของเมียนมาได้รับบาดเจ็บสาหัสระหว่างการต่อสู้กับกลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ (Ethnic armed organizations: EAOs) และกองกำลังพิทักษ์ประชาชน (The People's Defense Force: PDF) ทั่วประเทศ รวมถึงในรัฐชิน เขตมาเกว เขตซะไก้ง กะเหรี่ยงรัฐกะเหรี่ยง และกะเหรี่ยงรัฐกะยา ซึ่งการบาดเจ็บล้มตายเหล่านี้มักรวมถึงเจ้าหน้าที่อาวุโส ทำให้กำลังพลและขวัญกำลังใจของกองทัพพลดลงอย่างมาก ในรัฐคะฉิ่น มีรายงานว่าทหารของกองทัพไม่ได้ถอนออกจากรัฐเพราะกลัวว่าจะถูกฆ่าโดยกลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ และกองกำลังพิทักษ์ประชาชน

๑. กองทัพเมียนมายังเผชิญกับช่วงเวลาที่ยากลำบากในการรักษาทหารที่มีอยู่ รวมถึงการหาทหารใหม่มาทดแทนผู้ที่เสียชีวิตและผู้บาดเจ็บ ทหารหลายร้อยนาย รวมถึงนายพันบางคนหายตัวไป หรือเข้าร่วมกลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ (EAOs) หรือ กองกำลังพิทักษ์ประชาชน (PDF) อย่างไรก็ตาม การเดินทางเพื่อจัดหากำลังทหารอย่างเห็นได้ชัด โดยถูกกล่าวหาว่ามีการเกณฑ์ทหารเด็ก ในเขตมาเกว (Magway) และเขตซะไก้ง (Sagaying) ที่ซึ่งก่อนหน้านี้มีการจัดหาทหารเกณฑ์จำนวนมาก โดยคนหนุ่มสาวนั้นได้เข้าร่วมกองกำลังพิทักษ์ประชาชน (PDF) แทน ส่งผลให้หน่วยทหารของเมียนมาจำนวนมากมีขนาดเล็กกว่าขนาดหน่วยปกติ และต่างไปจากเดิม เนื่องจากกองทัพได้บังคับให้เจ้าหน้าที่ตำรวจเมียนมาให้การสนับสนุนทางทหาร จึงไม่น่าแปลกใจที่เจ้าหน้าที่ตำรวจเหล่านี้บางคนได้ลาออกเพื่อหลีกเลี่ยงภารกิจการสู้รบ กองทัพเมียนมากำลังพยายามเพิ่มระดับกำลังพลด้วยการสร้างกองกำลังติดอาวุธผิวดอก (Pyu Saw Htee) ซึ่งมักประกอบด้วยทหารผ่านศึก และกลุ่มหัว

รุนแรงที่นับถือศาสนาพุทธ กองกำลังติดอาวุธผิวดอก (Pyu Saw Htee) มักกำหนดเป้าหมายโจมตีชาวบ้านที่คิดว่าเป็นสมาชิกหรือผู้สนับสนุนกองกำลังพิทักษ์ประชาชน (PDF) โดยใช้กลยุทธ์ที่เน้นคุกคามประชาชนในท้องถิ่น อย่างไรก็ตามมีการใช้ทรัพยากรมากมายในการดำเนินการรณรงค์ทางทหารเพื่อต่อต้านกลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ (EAOs) และกองกำลังพิทักษ์ประชาชน (PDF) ต่อไป กองทัพเมียนมาสูญเสียการควบคุมดูแลประเทศ เนื่องจากมีแหล่งข่าวรายงานการติดตามสงครามกลางเมือง โดยประมาณ ๔๐-๕๐ เปอร์เซ็นต์ของเมียนมาอยู่ภายใต้การควบคุมของ กลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ (EAOs) หรือกองกำลังพิทักษ์ประชาชน (PDF) กองกำลังอาระกัน (The Arakan Army) อ้างว่าได้ควบคุมพื้นที่ส่วนใหญ่ของรัฐยะไข่ได้จัดตั้งรัฐบาลของตนเองขึ้นโดยไม่ขึ้นกับสภาบริหารแห่งรัฐเมียนมา (State Administration Council: SAC) กองกำลังพันธมิตรระหว่างแนวร่วมแห่งชาติชิน (Chin National Front) และ กองกำลังป้องกันแห่งชาติชิน (Chinland Defense Force)



กำลังวางแผนที่จะจัดตั้งรัฐบาลใหม่สำหรับพื้นที่ “ปลดปล่อย” ของรัฐชิน กองทัพคะฉิ่นอิสระ (The Kachin Independence Army: KIA) กองทัพรวมแห่งรัฐว้า (The United Wa State Army: UWSA) และ กลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ (Ethnic armed organizations: EAOs) ที่เป็นพันธมิตรได้ขยายการควบคุมในรัฐคะฉิ่นและรัฐฉาน ในขณะที่เดียวกันสถาบันบริหารแห่งรัฐเมียนมา (SAC) พบว่าเป็นการยากที่จะหาคนที่เต็มใจทำงานให้กับรัฐบาลในพื้นที่กะเหรี่ยงรัฐกะเหรี่ยง (Karen State) กะเหรี่ยงรัฐกะยา (Karenni States) เขตมาเกว (Magway) และเขตซะไกง์ (Sagaing)

๒. การรุกรานยูเครนของรัสเซียเป็นอีกหนึ่งปัจจัยที่ทำให้ขนาดของกองทัพเมียนมาตกอยู่ในความเสี่ยง โดยรัสเซียเป็นหนึ่งในผู้ให้การสนับสนุนอาวุธกองทัพเมียนมา แต่หลังจากการรุกรานยูเครนของรัสเซีย มีรายงานว่า การส่งมอบอาวุธล่าช้า นอกจากนั้นจีนซึ่งเป็นประเทศที่สนับสนุนอาวุธรายใหญ่อีกรายหนึ่งให้กับกองทัพเมียนมา แต่จีนยังสนับสนุนอาวุธให้กับกลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ (EAOs) ด้วยเช่นกัน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของนโยบายการรักษาความสัมพันธ์ที่ดีกับทั้งสองฝ่ายของจีน แม้กองทัพเมียนมาจะมีโรงงานผลิตอาวุธเป็นของตัวเอง แต่ยังไม่สามารถผลิตอาวุธได้มากพอที่จะจัดหาให้ตามที่กองทัพเมียนมาต้องการ อย่างไรก็ตาม มิน อ่อง ไหล่ ได้เรียกร้องให้กลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ (EAOs) เข้าร่วม “การเจรจาสันติภาพ” ซึ่งแสดงให้เห็นว่าทหารเมียนมาตกอยู่ในขั้นวิกฤต โดยในช่วง พ.ศ. ๒๕๐๕-๒๕๕๔ กองทัพมักจะพยายามเจรจา “ข้อตกลงหยุดยิง” เมื่อประสบปัญหาจากการต่อต้านของกลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ (EAOs) ในบางครั้งกองทัพจะเริ่มเจรจาสันติภาพกับกลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ (EAOs) กลุ่มหนึ่งเพื่อนำกองกำลังไปโจมตีกลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์กลุ่มอื่น ซึ่งถือว่ากองทัพได้ทำลายข้อตกลงหยุดยิงเกือบทั้งหมด ดังนั้นจึงไม่น่าแปลกใจที่กลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ (EAOs) ส่วนใหญ่จึงได้ปฏิเสธ มิน อ่อง ไหล่ ที่เรียกร้องให้บรรดากลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ (EAOs) หันมาเจรจางานที่ปัญหาอาวุธอาจอธิบายได้ถึง การเรียกร้องในการเป็นอิสระภาพทางทหาร ของตัวแทนของกลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ (EAOs) และกองกำลังพิทักษ์ประชาชน (PDF) โดยจากการประเมินพบว่า การจัดส่งจรวดต่อสู้อากาศยานลักษณะคล้าย stringer จำนวน ๕๐-๑๐๐

ลูก และปืนเล็กยาวอัตโนมัติ M4 จำนวนไม่กี่พันกระบอกเพียงพอที่จะทำให้พวกเขาโค่นล้มรัฐบาลเผด็จการทหาร โดยใช้ค่าใช้จ่ายน้อยกว่า ๓๐ ล้านดอลลาร์ในการจัดหาอาวุธที่ได้รับการร้องขอให้กลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ (EAOs) และกองกำลังพิทักษ์ประชาชน (PDF) ซึ่งค่าใช้จ่ายทั้งหมดต่ำกว่า ๑ พันล้านดอลลาร์เป็นอย่างมาก ซึ่งเป็นสัดส่วนน้อยมาก เมื่อเทียบกับความช่วยเหลือทางทหารที่ฝ่ายบริหารของไบเดนกำลังจัดหาให้ยูเครน

๓. ดูเหมือนไม่น่าเป็นไปได้ที่ฝ่ายบริหารของไบเดนจะให้การสนับสนุนทางทหารแก่กลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ (EAOs) และกองกำลังพิทักษ์ประชาชน (PDF) ตามที่พวกเขาต้องการ ประธานาธิบดีไบเดนยังคงให้คำมั่นต่อฉันทมติ ๕ ข้อ (Five Point Consensus) ตามที่สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้หรืออาเซียน (ASEAN) เสนอ และเรียกร้องให้มีการคว่ำบาตรทั่วโลกหลายครั้งต่อกองทัพเมียนมา ดังนั้นการจัดหาอาวุธให้กับกลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ (EAOs) และกองกำลังพิทักษ์ประชาชน (PDF) จึงขัดกับนโยบายปัจจุบันของสหรัฐฯ ในทำนองเดียวกัน ไม่น่าเป็นไปได้ที่สหภาพยุโรปจะจัดหาอาวุธที่จำเป็นให้กับ กลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ (EAOs) และกองกำลังพิทักษ์ประชาชน (PDF) เพื่อเอาชนะกองทัพเมียนมา ผลที่ตามมาคือ กองกำลังที่สนับสนุนประชาธิปไตยในเมียนมาจะต้องต่อสู้ต่อไปด้วยสิ่งที่พวกเขาสามารถหาได้ และสงครามกลางเมืองจะดำเนินต่อไปซึ่งกลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ (EAOs) บางกลุ่ม เช่น กองทัพคะฉิ่นอิสระ (The Kachin Independence Army: KIA) และกองทัพรวมแห่งรัฐว้า (The United Wa State Army: UWSA) มีความสามารถในการผลิตอาวุธ แต่ดูเหมือนจะไม่เพียงพอสำหรับการจัดหาให้กลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ (EAOs) และกองกำลังพิทักษ์ประชาชน (PDF) ทั้งหมด เครือข่ายผู้สนับสนุนระหว่างประเทศที่ไม่เป็นทางการกำลังพยายามจัดหาอาวุธสำหรับกลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ (EAOs) และกองกำลังพิทักษ์ประชาชน (PDF) แต่ต้องเผชิญกับปัญหาทางการเงินและกฎหมาย สำหรับชาวเมียนมานั้น ความทุกข์ทรมานของพวกเขาจะยังมีอยู่ในขณะที่สงครามกลางเมืองยังดำเนินต่อไป

ที่มา: <https://www.csis.org/analysis/myanmars-military-its-last-legs>

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมกรุณาติดต่อ ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

 ๖๒ ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงดินแดง เขตดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

 ๐ ๒๒๗๕ ๕๗๑๕-๑๖

 admin_info@sscthailand.org

 **ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ : Strategic Studies Center**
<https://www.facebook.com/sscthailand.org/>

