



## จับตาเลือกตั้งสหรัฐฯ : ผลกระทบต่อความมั่นคงของไทย

การเลือกตั้งประธานาธิบดีสหรัฐฯ คนที่ ๔๖ ระหว่างการชิงชัยของประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ จะได้ดำรงตำแหน่งเป็นสมัยที่สอง หรือ โจ ไบเดน ผู้ที่อาจจะก้าวขึ้นมาเป็นผู้นำคนใหม่ ท่ามกลางสถานการณ์โรคโควิด-๑๙ ที่ยังรุนแรงในสหรัฐฯ ผลจากการเลือกตั้งครั้งนี้จะนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงภายใต้นโยบายอเมริกาแบบทรัมป์ (Trumponomics) หรือแบบของไบเดน (Bidenomics) ซึ่งแน่นอนว่าย่อมส่งผลกระทบต่อประเทศทั่วโลก และต่อประเทศไทยเป็นอย่างมาก ดังนั้น ประเทศไทยจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องติดตามสถานการณ์การเลือกตั้งอย่างใกล้ชิด เพื่อเตรียมพร้อมรับมือกับสถานการณ์และมาตรการต่าง ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตต่อไป

### \* การเลือกตั้งสหรัฐฯ

การเลือกตั้งประธานาธิบดีสหรัฐฯ ได้กำหนดวิธีการอย่างชัดเจนในรัฐธรรมนูญแห่งสหรัฐฯ ที่มีมายาวนานกว่า ๒๓๒ ปี กำหนดจัดขึ้นทุก ๆ ๔ ปี ในวันอังคารหลังวันจันทร์แรกของเดือน พ.ย. ซึ่งปีนี้ตรงกับวันอังคารที่ ๓ พ.ย.๖๓ ประชาชนผู้มีสิทธิออกเสียง (อายุ ๑๘ ปีขึ้นไป) จะเข้าคูหากาบัตรลงคะแนน เลือกตั้ง หรือลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้า หรือการเลือกตั้งทางไปรษณีย์ กรณีไม่สะดวกในวันเลือกตั้ง ซึ่งวิธีการนี้ได้รับความนิยมมากขึ้นจากการเลือกตั้งที่ผ่านมา ท่ามกลางสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ ในสหรัฐฯ นักการเมืองหลายคนเรียกร้องให้มีการเลือกตั้งทางไปรษณีย์มากขึ้น เพื่อลดความเสี่ยงการแพร่โควิด-๑๙ ในขณะที่ ปธน.ทรัมป์ ออกมากล่าวแย้งว่าการเลือกตั้งวิธีนี้จะทำให้เกิดการโกงการเลือกตั้งขึ้นได้

การเลือกตั้งทั่วไปของสหรัฐฯ แบ่งตามเขตการปกครอง ๕๐ รัฐ และ ๑ เขตการปกครองพิเศษ โดยใช้ระบบ Winner-Takes-All กับ ๔๘ รัฐ และ ๑ เขตการปกครองพิเศษ คือ วอชิงตัน ดี.ซี. เท่านั้น ส่วนอีก ๒ รัฐ (รัฐเนบราสก้า) ใช้ระบบสัดส่วน คะแนนเสียงที่มาจากประชาชนกาบัตรเลือกตั้งในแต่ละรัฐ ถือเป็นคะแนนมหาชน (Popular Vote) เพื่อเลือกประธานาธิบดีที่ตนชื่นชอบ ซึ่งการออกเสียงของประชาชนนี้จะเป็นเพียงการแสดงเจตนาธรรมดาแก่คณะผู้เลือกตั้ง (Electoral College) ในรัฐของตนว่าตนอยากจะให้คณะผู้เลือกตั้งออกเสียงเลือกตั้ง (Electoral Vote) ไปในทิศทางใด ซึ่งจะเป็นคะแนนเสียงตัดสินแพ้ชนะ ซึ่งคณะผู้เลือกตั้งนี้ จะไม่มีตำแหน่งทางการเมืองทำหน้าที่เลือกตั้งประธานาธิบดีได้เพียงครั้งเดียวและจะหมดหน้าที่ จึงไม่มีอิทธิพลทางการเมืองใด ๆ

### \* นโยบาย โจ ไบเดน : พรอคเคโมแครต

ผู้ทำซึ่งซึ่งเป็นความหวังใหม่ ฝ่ายเสรีนิยม ฐานคะแนนเสียงส่วนใหญ่ อยู่ตามเขตเมือง ด้วยนโยบาย Bidenomics สนับสนุนการค้าเสรีและเปิดกว้าง โดยชูนโยบาย Buy Americans (การซื้อสินค้าที่ผลิตในสหรัฐฯ) ซึ่งเชื่อว่าการค้าแบบเสรีจะนำไปสู่ความรุ่งเรืองของเศรษฐกิจทั้งโลก โดยมองว่า การตั้งกำแพงภาษีสูงระหว่างสหรัฐฯ กับจีน จนเกิดเป็นสงครามการค้า ทำให้เกิดความเสียหายต่อทั้งสองฝ่าย ไบเดนสนับสนุนข้อตกลงหุ้นส่วนยุทธศาสตร์เศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (Trans-Pacific Partnership : TPP) หนึ่งในข้อตกลงเขตการค้าเสรี (Free Trade Area : FTA) มีนโยบายเพิ่มภาษีบริษัทและเศรษฐกิจโดยใช้ระบบการเก็บภาษีตามระดับรายได้แบบขั้นบันได รายได้จากการขึ้นภาษีจะนำมาสนับสนุนโครงการสวัสดิการสุขภาพ เพิ่มสวัสดิการให้กับผู้มีรายได้น้อยและชาวผิวสี สำหรับนโยบายด้านผู้อพยพจะยกเลิกการห้ามประเทศมุสลิม ยกเลิกการลดโควตาผู้อพยพและกรีนการ์ด ไม่สร้างกำแพง และจะคงช่องทาง (Pathway) สู่อเมริกาเป็นพลเมือง (Citizen) ให้กับผู้อพยพเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมาย โดยจะส่งเสริมความยุติธรรมต่อคนผิวสี ด้านนโยบายสิ่งแวดล้อม ไบเดนตั้งเป้าหมายให้สหรัฐฯ เป็นประเทศที่ไม่มีการปลดปล่อยคาร์บอนสู่ชั้นบรรยากาศภายในปี ๒๐๕๐ และการพัฒนาพลังงานสะอาด ด้านนโยบายต่างประเทศจะให้ความสำคัญกับเวทีพหุภาคี การเจรจาทางการทูต และความร่วมมือระหว่างประเทศเป็นหลัก และจะนำสหรัฐฯ ให้มีบทบาทเป็นตำรวจโลก

ELECTIONS 2020	
การเลือกตั้งประธานาธิบดีสหรัฐฯ 2563	
<b>โจ ไบเดน</b> เดโมแครต วัย 77 ปี	<b>โดนัลด์ ทรัมป์</b> รีพับลิกัน วัย 74 ปี
เชื้อในการค้าเสรีมากกว่า เพิ่มภาษีบริษัทและเศรษฐกิจ มากำโครงการสังคม	<b>นโยบายเศรษฐกิจ</b> <b>นโยบายภาษี</b>
ยกเลิกนโยบายทุกอย่างของทรัมป์	<b>นโยบายเจ้าเมืองและผู้อพยพ</b>
ส่งเสริมความยุติธรรมต่อคนผิวสี	<b>นโยบายความยุติธรรมทางสังคม</b>
ก้าวหน้า กรุงเทพธุรกิจ	กิตติกันทางการค้าอเมริกาต้องมาก่อน ยึดมั่นนโยบายภาษี 2560 ลดภาษีบุคคลและธุรกิจ เดิมหน้าสร้างกำแพงเม็กซิโก ผลักดันบุตรหลานผู้อพยพ พันสหรัฐ
	บังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มแข็ง เพื่อความสงบสุขของบ้านเมือง

## \* นโยบาย โดนัลด์ ทรัมป์ : พรรครีพับลิกัน

ปธน.ทรัมป์ วางแนวทางการหาเสียงพรรคอนุรักษนิยม หรือเรียกอีกชื่อหนึ่งว่า Grand Old Party หรือ GOP ด้วยนโยบาย Trumponomics ซึ่งนโยบายอาจไม่ได้ปรับเปลี่ยนไปจากเดิมมากนัก อาทิ การสนับสนุนตลาดการค้าระบบทุนนิยม ชูนโยบาย America First (อเมริกาต้องมาก่อน) ทำสงครามการค้ากับจีน การใช้เครื่องมือต่าง ๆ เช่น ด้านการเงิน ด้านเทคโนโลยี และด้านการเป็นผู้นำในองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อกดดันประเทศต่าง ๆ ให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์ที่สหรัฐฯ ต้องการ ลดการช่วยเหลือทางด้านเศรษฐกิจและการทหารแก่ต่างประเทศ ผลักดันการจ้างงานและการผลิตกลับสู่สหรัฐฯ ปรับลดภาษีตามกฎหมายภาษี ๒๕๖๐ ยกระดับในการแข่งขันทางการค้าการผลิต มุ่งให้ความสำคัญกับผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจภายในประเทศ นโยบายปกป้องผู้ผลิตท้องถิ่นจากคู่แข่งต่างชาติ การถอนตัวจากข้อตกลง TPP สำหรับนโยบายด้านผู้อพยพ มุ่งสร้างกำแพงและกีดกันผู้ย้ายถิ่น เช่น แผนสร้างกำแพงกันชายแดนสหรัฐฯ-เม็กซิโก การประกาศยุบโครงการลีดเดอร์ชิพและการย้ายถิ่นแบบลูกโซ่ (การได้สิทธิการอพยพเข้าเมืองตามครอบครัว) ด้านนโยบาย สิ่งแวดล้อม ปรับลดข้อบังคับควบคุมมลพิษ ด้านสิ่งแวดล้อมหลายประการและการถอนตัวจากความตกลงปารีส (Paris Agreement) ซึ่งเป็นความตกลงตามกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (UNFCCC) ด้านนโยบายต่างประเทศ คำนึงถึงผลประโยชน์แห่งชาติของสหรัฐฯ เป็นอันดับแรก มุ่งเน้นเรื่องความมั่นคงและเจริญรุ่งเรืองของชาติ ดำเนินนโยบายการทูตแบบเปลี่ยนทิศทางและยกเลิกภารกิจของการเป็นผู้นำโลก เช่น การแยกตัวออกจากข้อตกลงระหว่างประเทศหรือการถอนตัวจากองค์กรระหว่างประเทศ เช่น องค์กรอนามัยโลก เป็นต้น

## \* ภาพอนาคตหลังการเลือกตั้งของสหรัฐฯ หากโจ ไบเดน ชนะ

โจ ไบเดน อดีตรองประธานาธิบดีสมัยรัฐบาลบารัค โอบามา ผู้ทำชิงประธานาธิบดีของสหรัฐฯ หากชิงชัยคว้าตำแหน่งได้สำเร็จ จะมีความแตกต่างด้านนโยบายจาก ปธน.ทรัมป์ หลายประการ ซึ่งอาจพลิกโฉมสหรัฐฯ อย่างมาก ดังนั้น ผู้เขียนจึงได้นำนโยบายของโจ ไบเดน มาวิเคราะห์หาภาพอนาคต โดยใช้มิติ STEEP-M ดังนี้

**มิติสังคม** สหรัฐฯ อาจจะเป็นประเทศพหุสังคม ซึ่งไม่กีดกันเชื้อชาติและศาสนา โดยการยกเลิกนโยบายเข้าเมืองและผู้อพยพในสมัย ปธน.ทรัมป์ทั้งหมด โดยกลับมาเน้นเรื่องสิทธิมนุษยชน และสหรัฐฯ จะเป็นสังคมประชาธิปไตยที่เสรีและเปิดกว้างมากขึ้น เกิดการประชุมสุดยอดว่าด้วยประชาธิปไตยระดับโลก (Global Summit for Democracy) เพื่อฟื้นฟูจิตวิญญาณและเป้าหมายร่วมของประเทศในโลกเสรีและกระชับความสัมพันธ์กับมิตรประเทศที่เป็นประชาธิปไตยทั่วโลก

**มิติเทคโนโลยี** บรรยากาศของการแข่งขันที่เข้มข้นระหว่างจีนกับสหรัฐฯ ในความพยายามเป็นหนึ่งผู้นำทางเทคโนโลยี ซึ่งสหรัฐฯ คมಿತ่าที่ที่แข็งแกร่งกับจีนต่อไป เพราะต่างฝ่ายต่างปกป้องผลประโยชน์ของประเทศตน แต่การแยกส่วน (Decoupling) คงไม่รุนแรงและชัดเจน เท่ากรณีหัวเว่ย (Huawei) เหมือนที่ผ่านมา แต่จะมุ่งส่งเสริมการวิจัยเทคโนโลยี 5G และปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence) ในการพัฒนาองค์ความรู้เทคโนโลยีต่าง ๆ มากขึ้น เพื่อสร้างความสามารถในการแข่งขันด้านนวัตกรรมให้เหนือจีน

**มิติเศรษฐกิจ** ความพยายามผลักดัน TPP ในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก อาจกลับมาและการปฏิรูปองค์การการค้าโลก อาจทำให้สหรัฐฯ กลับมามีบทบาทนำทางเศรษฐกิจ สามารถกำหนดกติกาการค้าโลก และเป็นผู้นำในการจัดสร้างระเบียบการค้าโลกเสรีอีกครั้ง เพราะสหรัฐฯ เป็นตลาดที่มีขนาดใหญ่ที่สุดของโลก สำหรับนโยบายการค้าต่อจีนจะมีลักษณะประนีประนอมมากยิ่งขึ้น โดยยังคงมองจีนเป็นคู่แข่งและเป็นภัยคุกคามต่อความเป็นมหาอำนาจของสหรัฐฯ

**มิติสิ่งแวดล้อม** สหรัฐฯ อาจกลับเข้าสู่กฎและกติกาโลกอีกครั้ง เช่น ข้อตกลงปารีส อันจะเกิดความร่วมมือระหว่างประเทศ นำไปสู่การแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจัง โดยเฉพาะปัญหาภาวะโลกร้อน

**มิติการเมือง** ไบเดนอาจจะสนับสนุนได้หัววันอย่างเต็มที่ ตามพันธกรณีที่สหรัฐฯ ต้องปกป้องไต้หวัน ภายใต้กฎหมายว่าด้วยหลักประกันไต้หวันปี 2019 (Taiwan Assurance Act 2019) และการเข้าแทรกแซงฮ่องกงภายใต้กฎหมายปกป้องฮ่องกง (Protect Hong Kong Act) ของสหรัฐฯ ซึ่งอาจกลายเป็นฉนวนความขัดแย้งที่สำคัญต่อจีน ในฐานะสนามรบของสงครามตัวแทนระหว่างจีนและสหรัฐฯ

**มิติการทหาร** สหรัฐฯ อาจกลับไปให้ความสำคัญกับการจำกัดอาวุธนิวเคลียร์ใหม่ เกิดการรื้อฟื้นการเจรจาสนธิสัญญาการลดอาวุธทางยุทธศาสตร์ (Strategic Arms Reduction Treaty - START) กับรัสเซีย การกีดกันอิหร่านไม่ให้พัฒนาอาวุธนิวเคลียร์ อาจส่งเสริมให้เกิดการเจรจาทางการทูตแบบหลายฝ่ายในการแก้ปัญหาความขัดแย้งในเกาหลีเหนือ สำหรับประเด็นความขัดแย้งในทะเลจีนใต้ จะใช้เครือข่ายประเทศพันธมิตรสกัดอิทธิพลของจีนไม่ให้ขยายตัวมากไปกว่านี้ และเน้นให้ความสำคัญต่อนโยบายอินโด-แปซิฟิก (Free and Open Indo-Pacific)

## \* ข้อเสนอแนะ

๑. สหรัฐฯ เป็นประเทศมหาอำนาจ ที่มีบทบาทสำคัญยิ่งต่อการกำหนด ทิศทางการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ระหว่างประเทศ ซึ่งส่งผลกระทบต่อโลกและภูมิภาคอาเซียน ดังนั้น ประเทศไทยจึงควรเฝ้าติดตาม เพื่อเตรียมพร้อมรับมือกับสถานการณ์และมาตรการต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากนโยบายการบริหารประเทศของรัฐบาลสหรัฐฯ ชูจุดใหม่ในอนาคต

๒. เมื่อพิจารณานโยบายสหรัฐฯ ต่อจีน จะเห็นได้ว่า ภูมิภาคอาเซียนจะถูกกดดันจากทั้งจีนและสหรัฐฯ ในฐานะเป็นศูนย์กลางของภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก และปัญหาทะเลจีนใต้ ดังนั้น ไทยจะต้องเตรียมตัวในเรื่องการถ่วงดุลอำนาจจากทั้ง ๒ ประเทศ ในมิติสังคม เศรษฐกิจ การเมือง และการทหาร

๓. หากสหรัฐฯ กลับไปเข้าร่วม TPP อีกครั้ง ไทยจะถูกกดดันให้เข้าร่วมข้อตกลงนี้ด้วย จึงจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมและพิจารณาความสมดุลระหว่างประโยชน์และต้นทุนที่จะเกิดขึ้น เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศ

- อ้างอิง**
๑. การเลือกตั้งประธานาธิบดีสหรัฐฯ ๒๐๒๐ จาก <http://www.drprapat.com/>
  ๒. เลือกตั้งสหรัฐฯ ๒๐๒๐ จาก <https://thestandard.co/>
  ๓. Election 2020 Series จาก <https://www.cfr.org/election2020>
  ๔. RealClearPolitics Polls จาก <https://www.realclearpolitics.com/>

เพื่อประโยชน์ในการพัฒนา SSC Focus กรุณาส่งข้อคิดเห็นของท่านมายัง คณะผู้จัดทำ (ศศย.สปท.) T/F : ๐ ๒๒๗๕ ๕๗๑๕-๑๖

๑. ท่านสนใจประเด็นใดเพิ่มเติม/เห็นว่าควรศึกษาเพิ่มเติม

- การเมือง       เศรษฐกิจ       สังคม       วิทยาศาสตร์/เทคโนโลยี       การทหาร       พลังงาน/สิ่งแวดล้อม  
 อื่น ๆ .....

๒. ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม .....

บทวิเคราะห์โดย เรืออากาศตรีหญิง กิริยชญา อุไรรัตน์