



แนวทางการต่อต้านการทุจริต

นายมิชฌ์ เว็น

เจ้าพนักงานตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินชำนาญการพิเศษ

รักษาการแทน ผู้อำนวยการกลุ่มส่งเสริมและบูรณาการการมีส่วนร่วมต้านทุจริต ๑

สำนักส่งเสริมและบูรณาการการมีส่วนร่วมต้านทุจริต

สำนักงาน ป.ป.ช.



ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
(พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐)

ประกาศใน
ราชกิจจานุ
เบกษา
เล่ม ๑๓๕
ตอนที่ ๘๒ ก
ลงวัน ๑๓
ตุลาคม ๒๕๖๒



ประกาศ

เรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐)

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร มีพระราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๕ บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติ เป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว และต่อมา ได้มีการตราพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อรับผิดชอบในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวาย เพื่อมีพระบรมราชโองการประกาศใช้เป็นยุทธศาสตร์ชาติต่อไป

บัดนี้ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้ดำเนินการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ เห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติ ประกอบกับ ในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้ลงมติให้ความเห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติแล้ว ดังมีสาระสำคัญตามที่แนบท้ายนี้ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ใช้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ตั้งแต่วันที่นี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๘ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑ เป็นปีที่ ๓ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระราชโองการ
พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี

หลักการเหตุผล

ประกาศใช้เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม พ.ศ.2561

เป็นแผนระดับที่ 1

มีเป้าหมายการพัฒนาประเทศ คือ “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เศรษฐกิจพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สังคมเป็นธรรม ฐานทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน”

ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

1 ด้านความมั่นคง

2 ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

3 ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ 4 ด้านการสร้างโอกาสและความ

เสมอภาคทางสังคม

5 ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

6 ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

วิสัยทัศน์ประเทศไทย 2580

“ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”



มั่นคง

- มีความมั่นคงปลอดภัยจากภัยและการเปลี่ยนแปลง ทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ และมีความมั่นคงในทุกมิติ ทั้งมิติเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเมือง
- ประเทศไทยมีความมั่นคงในเอกราชและอธิปไตย
- สังคมมีความปรองดองและความสามัคคี ประชาชนมีความมั่นคงในชีวิต มีงานและรายได้ที่มั่นคง มีที่อยู่อาศัยและความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน
- มีความมั่นคงของอาหาร พลังงาน และน้ำ



มั่งคั่ง

- ประเทศไทยมีการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง ยกกระดับเข้าสู่กลุ่มประเทศรายได้สูง ความเหลื่อมล้ำของการพัฒนาลดลง ประชากรได้รับผลประโยชน์จากการพัฒนาอย่างเท่าเทียมกัน
- เศรษฐกิจมีความสามารถในการแข่งขันสูง สร้างเศรษฐกิจและสังคมแห่งอนาคต และเป็นจุดสำคัญของการเชื่อมโยงในภูมิภาคทั้งการคมนาคมขนส่ง การผลิต การค้า การลงทุน มีความสมบูรณ์ในทุนที่จะสามารถสร้างการพัฒนาต่อเนื่อง อาทิ ทุนมนุษย์ ทุนทางปัญญา ทุนทางการเงินและทุนอื่นๆ



ยั่งยืน

- การพัฒนาที่สามารถสร้างความเจริญด้านรายได้ และคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างต่อเนื่อง โดยไม่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติเกินพอดี ไม่สร้างมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อม
- มีการผลิตและการบริโภคเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และสอดคล้องกับกฎระเบียบของประชาคมโลก
- คนมีความรับผิดชอบต่อสังคม มุ่งประโยชน์ส่วนรวมอย่างยั่งยืน ทุกภาคส่วนในสังคมยึดถือและปฏิบัติตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

~~เลือกตั้ง~~

62

ข้าราชการ - นักการเมือง

WORKPOINT
NEWS

ไม่ทำตามยุทธศาสตร์ชาติ อาจโดนโทษอะไรบ้าง

ข้าราชการประจำ



- พักงาน หรือ
- ออกจากราชการ หรือ
- พ้นจากตำแหน่ง

รัฐมนตรี



- ห้ามลงเลือกตั้งอีกตลอดชีวิต และ
- ห้ามดำรงตำแหน่งทางการเมืองใดๆ อีก และ/หรือ
- จำคุกสูงสุด 10 ปี

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.2561-2580)

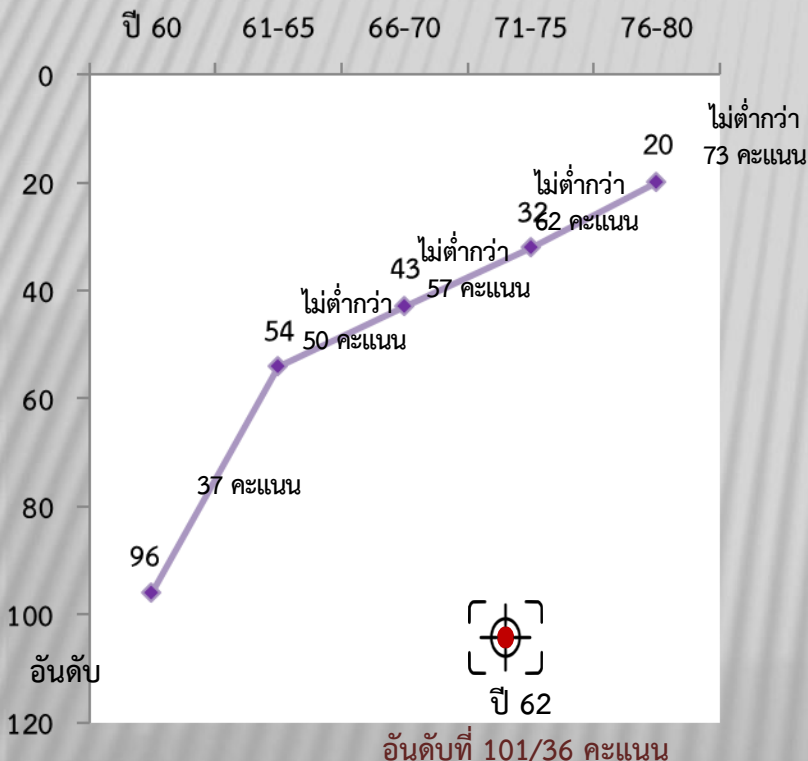
- ประกาศใช้เมื่อวันที่ 18 เมษายน พ.ศ.2562 เป็นแผนระดับที่ 2
- คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติได้มีการจัดทำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ทั้ง 6 ด้าน เพื่อถ่ายทอดเป้าหมายและประเด็นยุทธศาสตร์ของยุทธศาสตร์ชาติลงสู่ แผนระดับต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนด มีจำนวนทั้งสิ้น 23 แผนแม่บท
- โดยเป็นการกำหนดประเด็นในลักษณะที่มีความบูรณาการและเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ชาติที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ส่วนราชการสามารถนำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ไปใช้ในทางปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยแผนแม่บทที่มีความสอดคล้องตามภารกิจหลักของสำนักงาน ป.ป.ช. คือ **(21) ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ**

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.2561-2580) ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

มีเป้าหมายเพื่อให้ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทยอยู่ในอันดับ 1 ใน 20 หรือมีค่าคะแนนประมาณ 73 คะแนน ภายในช่วงปี พ.ศ. 2576 – 2580

กำหนดแผนย่อยไว้ 2 แผน ดังนี้

ค่าเป้าหมาย :



แผนย่อยการป้องกันและประพฤติมิชอบ

แนวทางการพัฒนา

- 1) ปลุกและปลุกจิตสำนึกการเป็นพลเมืองที่ดี มีวัฒนธรรมสุจริต และการปลูกฝังและหล่อหลอมวัฒนธรรมในกลุ่มเด็กและเยาวชนทุกช่วงวัย ทุกระดับ
- 2) ส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความใสสะอาดปราศจากพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต
- 3) พัฒนาค่านิยมของนักรบเมืองให้มีเจตนาธรรมที่แน่วแน่ในการทำตนเป็นแบบอย่างที่ดี มีคุณธรรม จริยธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม
- 4) ปรับ “ระบบ” เพื่อลดจำนวนคดีทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานภาครัฐ
- 5) ปรับระบบงานและโครงสร้างองค์กรที่เอื้อต่อการลดการใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

แผนย่อยการปราบปรามการทุจริต

แนวทางการพัฒนา

- 1) เพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของกระบวนการและกลไกการปราบปราม การทุจริต
- 2) ปรับปรุงกระบวนการปราบปรามการทุจริตที่มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ
- 3) พัฒนาการจัดการองค์ความรู้ด้านการปราบปรามการทุจริต

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.2561-2580)

ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

แผนย่อยการป้องกันและ

มุ่งการพัฒนา “คน” เน้นการปรับพฤติกรรมคนทุกกลุ่มเด็กและเยาวชน ปลุกฝังจิตสำนึกและพฤติกรรมยึดมั่นกลุ่มประชาชนทั่วไป สร้างวัฒนธรรมและพฤติกรรมสุจริต กลุ่มข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ สร้างธรรมาภิบาล แยกแยะเรื่องส่วนตัว

มุ่งการพัฒนา “ระบบ”

ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการพัฒนาวัดกรรมต่อต้านการทุจริต ส่งเสริม สนับสนุนให้มีการใช้เครื่องมือและมาตรการเพื่อสร้างความโปร่งใส ตรวจสอบได้

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	61-65	66-70	71-75	76-80
1. ประชาชนมีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต	ร้อยละของเด็กและเยาวชนไทย มีพฤติกรรมที่ยึดมั่นความซื่อสัตย์สุจริต	ร้อยละ 50	ร้อยละ 60	ร้อยละ 70	ร้อยละ 80
	ร้อยละของประชาชนที่มีวัฒนธรรม ค่านิยมสุจริต มีทัศนคติและพฤติกรรมในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	ร้อยละ 50	ร้อยละ 60	ร้อยละ 70	ร้อยละ 80
	ร้อยละของหน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA	ร้อยละ 80 85คะแนนขึ้นไป	ร้อยละ 100 85 คะแนนขึ้นไป	ร้อยละ 80 90 คะแนนขึ้นไป	ร้อยละ 100 90 คะแนนขึ้นไป
2. คดีทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง	จำนวนคดีทุจริตในภาพรวม	ลดลงร้อยละ 10	ลดลงร้อยละ 50	ลดลงร้อยละ 70	ลดลงร้อยละ 80
	จำนวนคดีทุจริตรายหน่วยงาน				
	- จำนวนข้อร้องเรียนเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ที่ถูกชี้มูลเรื่องวินัย (ทุจริต)	ลดลงร้อยละ 10	ลดลงร้อยละ 50	ลดลงร้อยละ 70	ลดลงร้อยละ 80
- จำนวนข้อร้องเรียนเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ที่ถูกชี้มูลเรื่องวินัย (ประพฤติมิชอบ)	ลดลงร้อยละ 10	ลดลงร้อยละ 50	ลดลงร้อยละ 70	ลดลงร้อยละ 80	

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.2561-2580)

ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

แผนย่อยการปราบปรามการทุจริต

มุ่งเน้นปรับกระบวนการทำงานด้านการปราบปรามการทุจริต “เข้าสู่ระบบดิจิทัล” พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและฐานข้อมูลที่สนับสนุนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต รวมถึงการเชื่อมโยงระบบข้อมูลระหว่างหน่วยงาน การบูรณาการงานคดี การตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินที่ทันสมัย

มุ่งเน้น “เพิ่มประสิทธิภาพ” การดำเนินงานของกระบวนการและกลไกที่เกี่ยวข้อง ทั้งในขั้นตอนการสืบสวน ตรวจสอบเบื้องต้น การดำเนินการทางคดี การยึดอายัดทรัพย์สิน การลงโทษให้มีความรวดเร็ว เป็นธรรม โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ

มุ่งเน้น “พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสหวิทยาการ” ของเจ้าหน้าที่ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต และการพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือกับหน่วยงาน องค์กรต่อต้านการทุจริตและองค์กรในระดับนานาชาติ

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	61-65	66-70	71-75	76-80
การดำเนินคดีทุจริต มีความรวดเร็ว เป็นธรรม โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ	กระบวนการดำเนินคดีทุจริตที่จำเป็นต้องขอขยายระยะเวลาเกินกว่ากรอบเวลาปกติ ที่กฎหมายกำหนด	ไม่เกิน ร้อยละ 25	ไม่เกิน ร้อยละ 20	ไม่เกิน ร้อยละ 15	ไม่เกิน ร้อยละ 10
	จำนวนคดีอาญาที่หน่วยงานได้สวนคดีทุจริต ถูกฟ้องกลับ	ไม่เกินร้อยละ 4 ของจำนวนคดีที่ส่งฟ้อง	ไม่เกินร้อยละ 3 ของจำนวนคดีที่ส่งฟ้อง	ไม่เกินร้อยละ 2 ของจำนวนคดีที่ส่งฟ้อง	ไม่เกินร้อยละ 1 ของจำนวนคดีที่ส่งฟ้อง

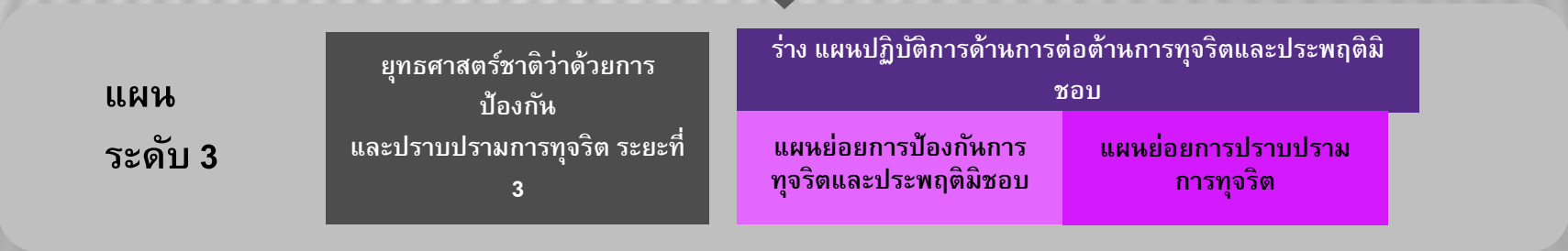


ความสอดคล้องของแผน 3 ระดับ

กับ ร่างแผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

แผนระดับ 1
ยุทธศาสตร์ชาติ

6. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ



แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ



แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

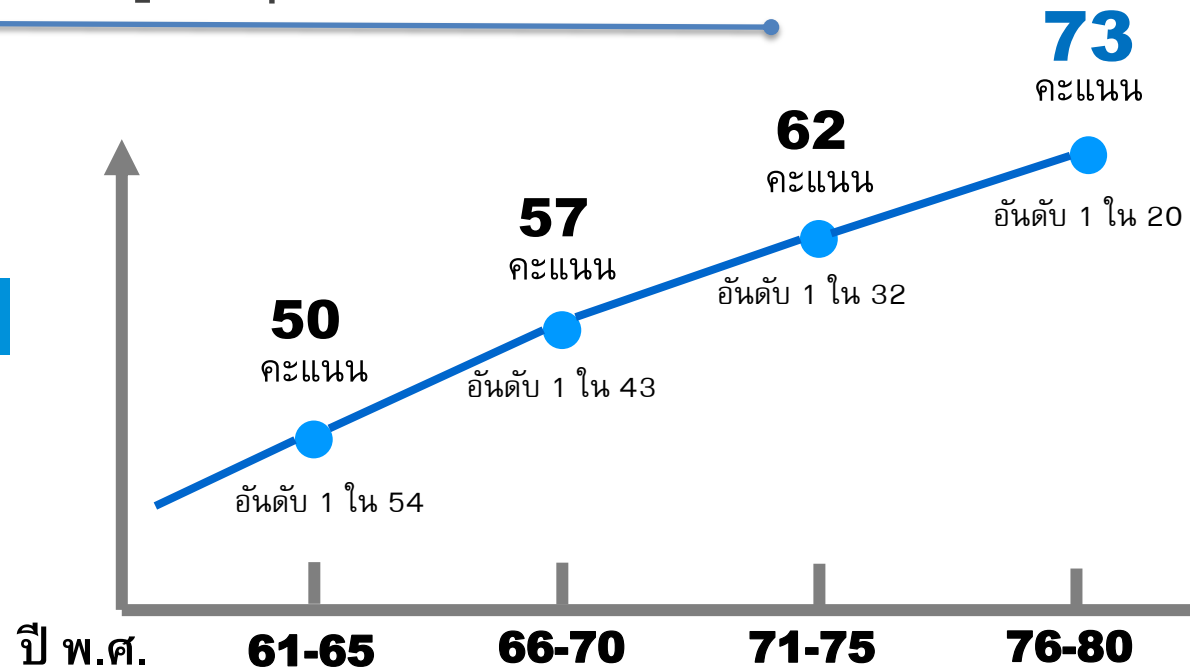
ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. 2561 – 2580)

เป้าหมาย : ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ตัวชี้วัด : ดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ของประเทศไทย

ค่าเป้าหมาย :

ดัชนี CPI
ของประเทศไทย



แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

แผนย่อย	เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ปี	ปี	ปี	ปี
			61-65	66-70	71-75	76-80
1 การป้องกัน การทุจริต และประพฤติ มิชอบ	1. ประชาชนมี วัฒนธรรมและ พฤติกรรม ซื่อสัตย์สุจริต	ร้อยละของเด็กและเยาวชนไทย ที่มีพฤติกรรมที่ยึดมั่นความซื่อสัตย์สุจริต	ร้อยละ 50	ร้อยละ 60	ร้อยละ 70	ร้อยละ 80
		ร้อยละของประชาชนที่มีวัฒนธรรม ค่านิยม สุจริต มีทัศนคติและพฤติกรรมในการต่อต้าน การทุจริตและประพฤติมิชอบ	ร้อยละ 50	ร้อยละ 60	ร้อยละ 70	ร้อยละ 80
		ร้อยละของหน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA	ร้อยละ 80 85 คะแนน ขึ้นไป	ร้อยละ 100 85 คะแนน ขึ้นไป	ร้อยละ 80 90 คะแนน ขึ้นไป	ร้อยละ 100 90 คะแนน ขึ้นไป
	2. คดีทุจริตและ ประพฤติมิชอบลดลง	จำนวนคดีทุจริตในภาพรวมลดลง	ลดลง ร้อยละ 10	ลดลง ร้อยละ 50	ลดลง ร้อยละ 70	ลดลง ร้อยละ 80
		จำนวนคดีทุจริตรายหน่วยงานลดลง -จำนวนข้อร้องเรียนเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ที่ถูกชี้มูลเรื่องวินัย (ทุจริต)	ลดลง ร้อยละ 10	ลดลง ร้อยละ 50	ลดลง ร้อยละ 70	ลดลง ร้อยละ 80
		-จำนวนข้อร้องเรียนเจ้าหน้าที่ภาครัฐที่ถูกชี้ มูลว่ากระทำการทุจริต	ลดลง ร้อยละ 10	ลดลง ร้อยละ 50	ลดลง ร้อยละ 70	ลดลง ร้อยละ 80
		จำนวนคดีทุจริตที่เกี่ยวข้องกับผู้ดำรง ตำแหน่งทางการเมือง	ลดลง ร้อยละ 25	ลดลง ร้อยละ 50	ลดลง ร้อยละ 80	ลดลง ร้อยละ 90

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

แผนย่อย	เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ปี 61-65	ปี 66-70	ปี 71-75	ปี 76-80
2 การปราบปราม การทุจริต	การดำเนินคดีทุจริต มีความรวดเร็ว เป็นธรรม โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ	กระบวนการดำเนินคดีทุจริตที่ จำเป็นต้องขยายระยะเวลาเกินกว่ากรอบ เวลาปกติที่กฎหมายกำหนด	ไม่เกิน ร้อยละ 25	ไม่เกิน ร้อยละ 20	ไม่เกิน ร้อยละ 15	ไม่เกิน ร้อยละ 10
		จำนวนคดีอาญาที่หน่วยงานใต้สวนคดี ทุจริตถูกฟ้องกลับ	ไม่เกิน ร้อยละ 4 ของ จำนวน คดีที่ ส่งฟ้อง	ไม่เกิน ร้อยละ 3 ของ จำนวน คดีที่ ส่งฟ้อง	ไม่เกิน ร้อยละ 2 ของ จำนวน คดีที่ ส่งฟ้อง	ไม่เกิน ร้อยละ 1 ของ จำนวน คดีที่ ส่งฟ้อง





วิสัยทัศน์

ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต

(Zero Tolerance & Clean Thailand)

พันธกิจ : สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบ

บูรณาการ

และปรับโครงสร้างองค์กรให้เอื้อต่อการบูรณาการการดำเนินงาน

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ : ระดับคะแนนของดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) สูงกว่าร้อยละ

50

วัตถุประสงค์ที่ 1
สังคมมีพฤติกรรม
ร่วมต้านการทุจริต
ในวงกว้าง

วัตถุประสงค์ที่ 2
เกิดวัฒนธรรมทาง
การเมือง (Political
Culture)
มุ่งต้านการทุจริต
ในทุกภาคส่วน

วัตถุประสงค์ที่ 3
การทุจริตถูกยับยั้งอย่าง
เท่าทันด้วยนวัตกรรม
กลไกป้องกันการทุจริต
และระบบบริหารจัดการ
ตามหลักธรรมาภิบาล

วัตถุประสงค์ที่ 4
การปราบปรามการทุจริต
และการบังคับใช้กฎหมาย
มีความรวดเร็ว เป็นธรรม
และได้รับความร่วมมือจาก
ประชาชน

วัตถุประสงค์ที่ 5
ดัชนีการรับรู้การทุจริต
(Corruption Perceptions
Index: CPI) ของประเทศ
ไทยมีค่าคะแนนในระดับที่
สูงขึ้น

ยุทธศาสตร์ที่
1
สร้างสังคม
ที่ไม่ทนต่อการ
ทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่
2
ยกระดับ
เจตจำนง
ทางการเมือง
ในการต่อต้าน
การทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่
3
สกัดกั้นการ
ทุจริต
เชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่
4
พัฒนาระบบ
ป้องกัน
การทุจริตเชิง
รุก

ยุทธศาสตร์ที่
5
ปฏิรูปกลไก
และ
กระบวนการ
การ
ปราบปราม
การทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 6
ยกระดับคะแนน
ดัชนี
การรับรู้การทุจริต
(Corruption
Perceptions
Index: CPI)
ของประเทศไทย